

Heinrich Jannot
18 novembre 2006

France : recompositions territoriales (Robert Marconis)

Robert Marconis, « France : recompositions territoriales », Paris, *La Documentation française, Documentation photographique*, n°8051, 2006, 64 p.



« En gros, l'Aménagement du territoire, c'est la recherche, dans le cadre géographique de la France, d'une meilleure répartition des hommes en fonction des ressources naturelles et des activités économiques. [...] » Cette citation d'Eugène Claudius-Petit est retenue par Robert Marconis dans la *Documentation photographique* qui est consacrée aux enjeux des recompositions territoriales pour la France. Cette phrase présente la question-clé de cet ouvrage : Comment adapter le fonctionnement de l'Etat français, hérité des siècles passés, soumis à une forte inertie, aux dynamiques spatiales, plus évanescentes, des dernières décennies.

Dans la partie « le point sur », l'auteur analyse ce décalage de temporalité entre les mutations des cadres territoriaux et celles de l'organisation de l'espace. Il montre ainsi comment la mise en place des maillages communal, départemental et régional a été lente et délicate, en raison des conflits entre les acteurs publics, et aborde ainsi des questions essentielles de l'aménagement du territoire français : comment a progressé le débat entre l'Etat et les pouvoirs locaux quant au rôle à accorder aux régions ? Comment passe-t-on d'une logique de déconcentration à une logique de décentralisation ? Comment d'une politique d'aménagement imposée par l'Etat est-on passé à des politiques de projets valorisant les initiatives infra régionales ? Les inflexions des politiques territoriales sont expliquées par les dynamiques spatiales récentes : si l'Etat cherche de plus en plus à développer des réseaux concurrentiels et compétitifs, c'est pour aider les entreprises françaises à s'intégrer dans une économie mondialisée. Le remplacement de la DATAR, la Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale, par la DIACT, la Délégation interministérielle pour l'aménagement et la compétitivité des territoires, révèle ce changement de stratégie.

Dans la seconde partie de cet ouvrage, les analyses de documents traitent des quatre grands thèmes suivants : les collectivités territoriales : configurations et compétences ; les mutations récentes ; organisation des territoires institutionnels ; des enjeux pour demain. Le choix des thèmes offre une vue d'ensemble des politiques d'aménagement du territoire en France. Les niveaux géographiques retenus s'étendent de l'échelon local jusqu'à celui de l'Union européenne. Les territoires sont abordés dans leurs dimensions identitaires aussi bien qu'opératoires. Une nécessaire sélection des mutations du territoire français met en exergue

les mutations démographiques et logistiques, sans toutefois oublier « des permanences en évolution », comme le contraste Paris/ Province ou l'opposition ville/campagne. Dans la présentation des territoires institutionnels, des exemples localisés montrent la spatialisation des politiques territoriales. Une carte et un organigramme permettent ainsi de saisir l'organisation du SCOT, le Schéma de cohérence territoriale, de Nantes-Saint-Nazaire. Enfin, le thème « les enjeux pour demain » envisage principalement la mise en conformité du territoire français avec celui de l'Union européenne, avec l'exemple de l'émergence de la région transfrontalière Saar-Lor-Lux ou avec celui des effets des fonds structurels européens sur les régions françaises.

La diversité des documents utilisés contribue également à éclairer les différents aspects des recompositions territoriales. Des affiches publicitaires pour la banane de la Guadeloupe et de la Martinique présentent à la fois les enjeux économiques de ces régions ultra-périphériques, mais aussi comment l'image de ces régions est construite et par qui. En l'occurrence, cette campagne de promotion territoriale est soutenue à la fois par les conseils régionaux, mais aussi par l'Etat français et par l'Union européenne. Un large choix de textes, issus de la Presse, de travaux universitaires ou de publications de collectivités territoriales, rendent compte de la confrontation des points de vue sur les enjeux territoriaux en France. La question de la continuité territoriale est ainsi abordée avec l'exemple du rôle que doit jouer la SNCM, La Société nationale Corse Méditerranée, dans l'intégration de la Corse au territoire français. L'auteur compare pour cela les opinions présentées dans un article du *Nouvel Observateur*, un compte-rendu d'une conférence de la CGT et enfin un extrait d'un avis du Conseil économique, social et culturel de Corse. Cette sélection montre combien les enjeux territoriaux sont sujets à débat.

Ce numéro de la documentation photographique offre une présentation certes classique, mais claire et détaillée de la politique d'aménagement du territoire français, en abordant aussi bien l'actualité du sujet, sans en négliger la mise en perspective chronologique. Nous trouverons ici les outils pour offrir une meilleure lisibilité de la complexité territoriale en France, utile aussi bien à l'analyse qu'à l'action, tel est le souhait de l'auteur : « Ce foisonnement des recompositions territoriales dérouté souvent le citoyen et répond mal à son souci d'être associé aux décisions qui concernent son cadre de vie. Il y a là sans doute un défi majeur pour promouvoir une véritable démocratie de proximité participative [...] »

Compte rendu : Heinrich Jannot